

### S'attaquer aux facteurs d'obésité, en particulier chez l'enfant

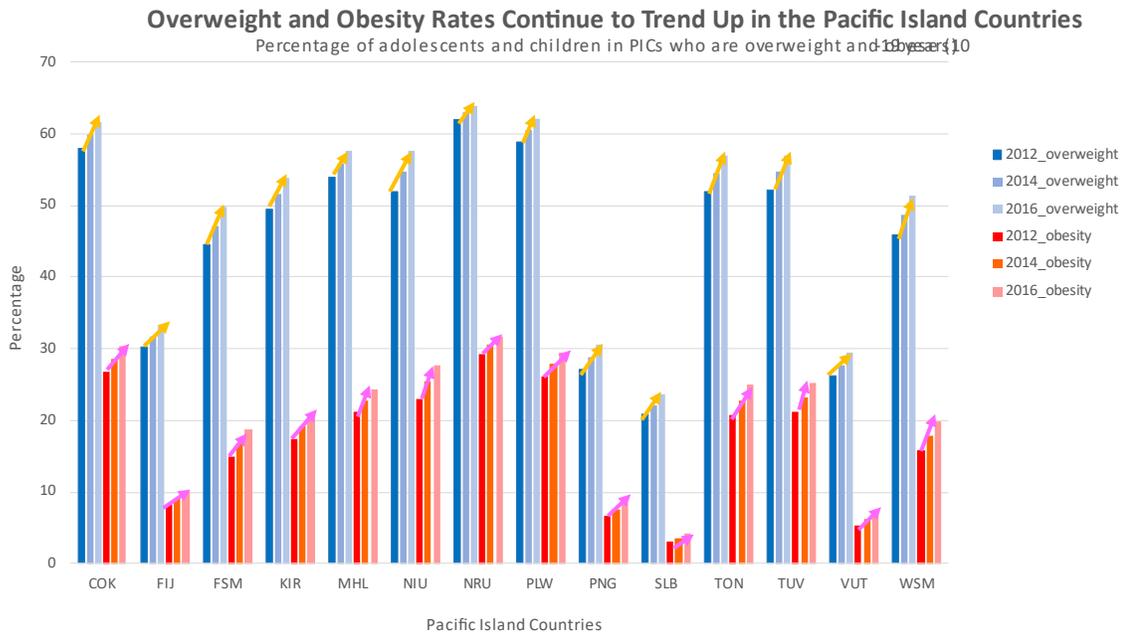
#### Présentation synthétique

- Au cours des dernières décennies, le surpoids, l'obésité et les maladies non transmissibles (MNT) qui y sont associées ont progressivement augmenté dans toutes les tranches d'âge et sont devenus la principale cause de décès prématuré et de handicap en Océanie. Source de profondes difficultés socio-économiques, le surpoids et l'obésité font également augmenter le risque de développer ultérieurement des MNT.
- Les pays océaniques ont pris des mesures pour lutter contre l'obésité, mais, alors que ce fardeau est de plus en plus lourd, les progrès ne sont pas assez rapides, ce qui démultiplie les défis et amplifie les complexités liées aux facteurs d'obésité.
- L'obésité est un enjeu de développement ; de multiples causes (environnementales, commerciales, comportementales, sociales et démographiques) sont à l'origine de l'épidémie. Si le secteur de la santé peut jouer le rôle de chef de file sur certains aspects, de nombreuses actions exigent une collaboration avec d'autres secteurs. Une démarche plus collaborative, qui fait intervenir l'ensemble des pouvoirs publics et la société tout entière, est nécessaire pour protéger les enfants et les jeunes, leur donner les moyens d'agir, intervenir plus en amont et enrayer l'augmentation de l'obésité infantile.
- Les directeurs de la santé des pays océaniques sont invités à :
  1. renforcer la coordination et mettre à profit les partenariats avec les secteurs autres que la santé pour **définir des directives et aboutir à des législations solides** qui s'appuient sur des stratégies fondées sur des données factuelles permettant de créer des environnements aidant les Océaniques et les Océaniques à être en bonne santé ;
  2. déployer à plus grande échelle **les actions fondées sur des données factuelles destinées à favoriser un changement de comportement**, en particulier chez les enfants et les jeunes ; et
  3. intégrer **le suivi de la croissance de l'enfant et la prise en charge de l'obésité** aux soins de santé primaires.

# Pacific Heads of Health

## Réunion des directeurs de la santé du Pacifique

### Situation actuelle



WHO/GHO/indicators - 2012-2016 (prevalence of overweight and obesity among adolescents and children (crude estimation))

Partout dans le monde, et plus encore dans les pays en développement aux ressources limitées, dont font partie les États et Territoires insulaires océaniques, l'obésité compte parmi les principales menaces pour la santé et le développement.

Même si des mesures ont été prises pour enrayer l'épidémie d'obésité, l'essentiel des pays du monde, pays océaniques inclus, ne parviennent pas à atteindre les objectifs internationaux et empêcher l'obésité de se répandre. Dans les faits, la situation se dégrade.

Le surpoids et l'obésité chez les enfants et les jeunes accroissent le risque d'obésité et de MNT à l'âge adulte. En réduisant la période la plus productive de la vie et en faisant augmenter le nombre de décès prématurés, ils font aussi obstacle aux objectifs de développement.

Les causes de l'obésité infantile sont nombreuses ; elles touchent toutes les sociétés et toutes les classes d'âge d'Océanie. Il s'agit, entre autres, des éléments suivants :

- aspects environnementaux et commerciaux (publicité pour les produits alimentaires, ingérence des industriels, coût, disponibilité, systèmes alimentaires) ;
- facteurs comportementaux (normes culturelles et sociales, mais aussi mode de vie, notamment en matière de régime alimentaire et d'activité physique) ;

# Pacific Heads of Health

## Réunion des directeurs de la santé du Pacifique

- facteurs biologiques (état de santé de la mère, hérédité, sous-nutrition, poids à la naissance, début et durée de l'allaitement maternel) ; et
- composantes démographiques (inégalités, pauvreté, absence d'accès aux services nécessaires).

Ces causes et facteurs multiples exigent une approche globale pour que le problème de l'obésité chez les enfants et les jeunes puisse être enrayeré.

### Vision pour l'avenir

En s'attaquant aux facteurs d'obésité, les pays océaniques parviendront à atteindre les objectifs mondiaux en matière de MNT, mettront fin à la montée de l'obésité et offriront aux générations futures la possibilité de vivre et de grandir dans un environnement qui leur permettra d'être en bonne santé. Cela permettra aussi d'atteindre l'objectif de développement durable (ODD) relatif aux MNT (réduire le nombre de décès prématurés dus aux MNT)<sup>1</sup>, de nombreux autres ODD, du concept des îles-santé<sup>2</sup> et de la vision des dirigeants océaniques pour 2050<sup>3</sup>, à savoir faire en sorte que l'ensemble des peuples du Pacifique puissent vivre libres et en bonne santé tout en étant productifs et résilients.

Un engagement fort et des actions déterminées sont nécessaires pour y parvenir, car aucune initiative ne pourra, à elle seule, enrayer l'épidémie d'obésité. Partant de ce constat, il faut donc que, dans les dix prochaines années, les pays océaniques s'attaquent aux causes profondes de l'obésité en adoptant une démarche globale, qui mobilise tous les pouvoirs publics et la société tout entière et qui porte sur toutes les étapes de la vie, par exemple en :

- transformant l'environnement alimentaire par l'adoption et l'application de lois, de règles, de recommandations et d'accords commerciaux qui ciblent les aspects commerciaux ;
- protégeant les enfants de tout ce qui peut favoriser l'obésité et en créant un environnement dans lequel les choix sains sont des choix faciles à faire ;
- agissant rapidement, et notamment en mettant l'accent sur les 1 000 premiers jours de vie, et en défendant la consommation d'aliments sains, l'activité physique et la gestion du poids tout au long de la vie ;
- intégrant les services de dépistage et de prise en charge aux fonctions essentielles des soins primaires, de sorte que tous les Océaniques et toutes les Océaniques aient accès aux soins ; et

<sup>1</sup> OMS, *Suivi des progrès dans la lutte contre les maladies non transmissibles 2020*, <https://www.who.int/fr/publications/i/item/9789240000490>.

<sup>2</sup> OMS, *Healthy Island Vision* (en anglais), [https://www.who.int/publications/i/item/PHMM\\_declaration\\_2015](https://www.who.int/publications/i/item/PHMM_declaration_2015).

<sup>3</sup> Forum des Îles du Pacifique, *2050 Strategy for the Blue Pacific Continent* (en anglais), [PIFS-2050-Strategy-Blue-Pacific-Continent-WEB-5Aug2022.pdf](https://www.pifsec.org/5Aug2022.pdf) (forumsec.org).

# Pacific Heads of Health

## Réunion des directeurs de la santé du Pacifique

- suivant, évaluant et mesurant de façon constante les impacts et les répercussions des actions, ainsi que les tendances en matière de surpoids et d'obésité, afin d'apporter des éléments utiles à l'élaboration des politiques, à la planification et à la prise de décision.

### Exemples de progrès accomplis récemment

Des progrès ont été réalisés au regard des recommandations de la Commission pour mettre fin à l'obésité de l'enfant<sup>4</sup> et des priorités recensées par le Réseau ECHO pour mettre fin à l'obésité de l'enfant dans le Pacifique. Quelques exemples de bonnes pratiques sont exposés ci-dessous.

### Lois et politiques de lutte contre les facteurs d'obésité

Adopté lors de la 14<sup>e</sup> Réunion des ministres de la Santé du Pacifique, le document « Règlementation pour la lutte contre les maladies non transmissibles dans le Pacifique : guide et recommandations » est utilisé pour appuyer les pays océaniques dans l'élaboration de lois efficaces contre les facteurs d'obésité et les MNT.

- Trois pays ont renforcé leur politique fiscale sur les produits alimentaires en 2022.
- Huit se sont réunis pour préparer des plans de mise en œuvre de taxes sanitaires, dont une taxe sur les boissons sucrées.
- Sept se sont réunis pour élaborer des projets de loi visant à réglementer la publicité des aliments et boissons mauvais pour la santé auprès des enfants.

### Programme « écoles en santé » aux Fidji et aux Tonga

Effort concerté des ministères de la Santé et de l'Éducation, le programme « écoles en santé » porte sur trois domaines :

1. le régime alimentaire et l'activité physique,
2. l'eau, l'assainissement et l'hygiène, et
3. la santé mentale et l'environnement.

Aux Fidji, l'impact du programme est mesuré par l'outil d'évaluation dans les établissements scolaires. Des évolutions positives du comportement des élèves, une amélioration de l'assiduité, une baisse de l'absentéisme, une augmentation du taux de réussite aux examens et une amélioration de l'état de santé des élèves et des enseignants ont été constatées. Les données indiquent aussi que les écoles qui font partie du programme ont rouvert plus vite que les autres pendant la pandémie. Ce programme se fonde sur une approche intégrée, dans le cadre de laquelle les élèves, mais aussi leurs parents et la communauté tout entière, sont associés aux initiatives entreprises en faveur de la santé, l'accent étant mis par ailleurs sur la recherche constante d'améliorations.

---

<sup>4</sup> OMS, *Rapport de la Commission pour mettre fin à l'obésité de l'enfant*,  
[http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/206451/9789242510065\\_fre.pdf](http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/206451/9789242510065_fre.pdf).

# Pacific Heads of Health

## Réunion des directeurs de la santé du Pacifique

Les Tonga ont adopté le modèle fidjien et l'ont appliqué à plus de 50 écoles et 20 lieux d'accueil de la petite enfance ; 28 % des élèves tongiens sont actuellement concernés. Les Fidji et les Tonga sont bien partis pour intégrer le programme « écoles en santé » à tous leurs établissements scolaires.

### **Donner aux jeunes des Fidji et de Vanuatu les moyens de lutter contre le surpoids, l'obésité et les MNT**

Il est essentiel de donner aux jeunes les moyens de lutter contre le surpoids et l'obésité parce qu'ils peuvent faire passer le message à leurs camarades et à leur communauté au sens large, et leur donner envie d'agir. S'inspirant de la formation menée dans le cadre d'initiatives pour la jeunesse et de lutte contre les MNT, une campagne de promotion de la santé innovante a été conçue par de jeunes ambassadeurs des Fidji et de Vanuatu ; ils ont adopté une démarche artistique mêlant dessin, peinture, fresques murales, sports et jardinage. Des centaines d'enfants, de jeunes et de membres de la communauté y ont participé de façon active.

Une évaluation réalisée en 2021-2022 a mis en lumière des résultats positifs, par exemple :

- renforcement des connaissances et de la sensibilisation ;
- création d'un lien avéré et fructueux avec les communautés et accroissement de la participation des parties prenantes ; et
- création de débouchés professionnels pour les jeunes grâce aux compétences artistiques acquises.

En d'autres termes, le fait d'écouter les jeunes et de faire résonner leur voix grâce à cette initiative a ouvert de nouvelles perspectives et fait naître de nouvelles idées, avec à la clé des approches créatives de la promotion de la santé et un engagement plus actif des communautés.

### **Réglementer la publicité pour les aliments et boissons mauvais pour la santé aux Îles Marshall**

Les choix alimentaires des enfants sont de plus en plus influencés par une multitude de stratégies commerciales utilisées par les spécialistes océaniques du marketing pour défendre des produits et des pratiques alimentaires qui ne sont pas bons pour la santé. Conscientes de la nécessité de protéger les enfants de cette alimentation déséquilibrée et de réduire le risque qu'ils souffrent à l'avenir de MNT, les autorités des Îles Marshall ont adopté une approche systématique de la réglementation afin de limiter la publicité pour les aliments mauvais pour la santé et les boissons sucrées auprès des enfants. S'appuyant sur le document « Réglementation pour la lutte contre les maladies non transmissibles dans le Pacifique : guide et recommandations », elles ont passé en revue les mesures pertinentes et les lois existantes liées au marketing de produits alimentaires auprès des enfants et proposé un document au conseil des ministres, qui a donné son accord pour l'élaboration d'un projet de loi. Un travail a été mené sur le texte et les parties prenantes

# Pacific Heads of Health

## Réunion des directeurs de la santé du Pacifique

ont été consultées tout au long du processus pour garantir la fluidité. La procédure d'adoption devrait aboutir en 2023.

### **Pourquoi est-il urgent d'agir ?**

#### **Des actions indispensables pour contrer un fardeau de plus en plus lourd.**

Les taux de surpoids et d'obésité continuent d'augmenter à tous les âges de la vie. Chez les adultes, deux tiers des décès prématurés sont liés à des comportements adoptés dans l'enfance/la jeunesse. Pourtant, l'investissement en faveur des enfants et des jeunes n'est pas suffisant. Les jeunes générations sont les leaders de demain ; elles sont aussi une immense source de changement environnemental et comportemental fort, au service du bien-être. Sans action rapide, le fardeau de l'obésité et des MNT continuera de progresser, faisant augmenter le coût des soins de santé et diminuer la productivité, ce qui obérera la réalisation des ODD.

#### **Des défis et une complexité démultipliés.**

Nos enfants grandissent dans des environnements qui favorisent l'obésité et ouvrent la voie à des comportements alimentaires déséquilibrés, qui seront synonymes de menaces pour leur santé. Les facteurs économiques et commerciaux, eux, pèsent de plus en plus lourd. Le marketing international et numérique est de plus en plus puissant. Les jeunes générations sont ciblées par les industriels, qui leur vantent les mérites des aliments et boissons mauvais pour la santé. Par ailleurs, la mondialisation, le changement climatique, la crise sanitaire, l'ingérence des industriels et bien d'autres facteurs continuent d'influencer les systèmes alimentaires et la sécurité alimentaire, entravant l'évolution des comportements.

L'industrie agroalimentaire est mue par la recherche du profit, mais elle constitue aussi un maillon nécessaire des systèmes alimentaires et de la chaîne d'approvisionnement alimentaire. Le travail à mener avec ce secteur est donc plus complexe qu'avec le secteur du tabac. Le paysage marketing est de plus en plus dominé par la publicité pour les produits mauvais pour la santé, ce qui renforce la préférence des enfants pour ces produits et boissons qui sont néfastes pour leur santé. Les choix alimentaires sont également influencés par les croyances, les valeurs, les normes culturelles et sociales, la disponibilité, le prix, le goût, la simplicité, le confort...

Il est temps de prendre des mesures déterminées, fortes et coordonnées pour lutter contre les facteurs d'obésité. Non seulement pour protéger les droits, la santé et l'avenir des enfants océaniques, mais aussi pour appuyer la concrétisation des objectifs de développement nationaux et régionaux.

# Pacific Heads of Health

## Réunion des directeurs de la santé du Pacifique

### Recommandations soumises aux directeurs de la santé pour examen

#### Recommandations à l'intention des directeurs de la santé

1. Renforcer la coordination et mettre à profit les partenariats avec les secteurs autres que la santé pour définir **des directives et aboutir à des législations solides** qui s'appuient sur des stratégies fondées sur des données factuelles permettant de créer des environnements aidant les Océaniens et les Océaniennes à être en bonne santé. Par exemple :
  - mettre en place et faire appliquer une réglementation sur les produits alimentaires, en particulier en matière de publicité pour les aliments mauvais pour la santé et les boissons sucrées auprès des enfants, ainsi que des mesures fiscales sur les produits alimentaires ;
  - intégrer la protection de la santé aux accords commerciaux afin de définir des normes, de rendre l'étiquetage obligatoire, de réglementer le marketing, d'interdire les acides gras trans et d'améliorer l'accès aux produits alimentaires sains ; et
  - veiller à ce que, dans les écoles et les lieux publics, des dispositifs soient installés pour promouvoir l'activité sportive pour toutes les personnes, y compris les personnes handicapées.
2. Déployer à plus grande échelle les actions fondées sur des données factuelles destinées à **favoriser un changement de comportement**, en particulier chez les enfants et les jeunes, y compris en collaborant avec des secteurs autres que celui de la santé. Par exemple :
  - faire participer les enfants, les jeunes et les communautés à des actions innovantes qui visent à faire changer les comportements et qui promeuvent l'activité physique et une alimentation saine, l'objectif étant de leur donner les moyens d'être des pionniers de la lutte contre l'obésité ; et
  - veiller à ce que les ressources destinées à la prévention de l'obésité et à la promotion de la santé soient innovantes, conviviales et accessibles à toutes les populations ciblées.
3. Mettre en place, dans leur totalité, les actions fondées sur des données factuelles au sein du secteur de santé, et notamment :
  - veiller à ce que les hôpitaux amis des bébés suivent leurs politiques, fassent la promotion de l'allaitement maternel et respectent le Code international de commercialisation des substituts du lait maternel ;
  - intégrer **le suivi de la croissance de l'enfant et la prise en charge de l'obésité** aux soins de santé primaires ; et
  - suivre la croissance des enfants et leur IMC afin d'obtenir davantage de données et de tendances sur le surpoids et l'obésité utiles à l'élaboration des politiques, de la planification et de la prise de décision, et proposer des services de prise en

# Pacific Heads of Health

## Réunion des directeurs de la santé du Pacifique

charge adéquats aux enfants et aux familles en surpoids ou obèses, y compris aux femmes enceintes souffrant de diabète gestationnel.

### Recommandations à l'intention des ministres de la Santé

1. Amener les comités nationaux plurisectoriels de lutte contre les MNT à entreprendre, en y associant l'ensemble des pouvoirs publics et de la société, des actions globales fondées sur des données factuelles ciblant les causes profondes de l'obésité.
2. Renforcer la coordination par le biais du Réseau ECHO pour mettre fin à l'obésité de l'enfant dans le Pacifique, afin de favoriser la mise en œuvre des priorités sous-régionales, dont la promotion de l'activité physique, la mise en place de mesures fiscales sur les boissons sucrées et les produits alimentaires mauvais pour la santé et la restriction de la publicité pour les aliments mauvais pour la santé auprès des enfants.
3. Mobiliser des ressources budgétaires adaptées et les allouer au déploiement à plus grande échelle des actions prioritaires nationales ainsi qu'à la mise en place d'actions innovantes favorisant un changement de comportement, en particulier chez les enfants et les jeunes.
4. Demander aux administrations publiques et aux autres parties prenantes de rendre compte de leur avancée dans la lutte contre les facteurs de l'obésité grâce à un suivi-évaluation actif.
5. Assurer une collaboration, à l'échelon régional et national, avec les organisations de la société civile, les partenaires du développement et les parties prenantes, afin de renforcer l'appui à la mise en œuvre de stratégies fondées sur des données factuelles permettant aux Océaniennes et aux Océaniens de vivre en bonne santé.

### Recommandations à l'intention des partenaires du développement

1. Mobiliser des ressources financières et appuyer les pays océaniques dans l'encadrement des facteurs commerciaux, la création d'environnements qui permettent de vivre en bonne santé et l'intensification de tous les aspects des interventions (stratégie, planification, renforcement des capacités...).
2. Soutenir le renforcement de la redevabilité et le suivi de la mise en œuvre du tableau de bord MANA. Réaliser et diffuser des enquêtes fondées sur la population et des recherches opérationnelles afin de suivre et évaluer les résultats sanitaires chez les enfants et les jeunes océaniques.

# Pacific Heads of Health

## *Réunion des directeurs de la santé du Pacifique*

3. Plaider pour une action interinstitutionnelle et plurisectorielle associant les partenaires du Conseil des organisations régionales du Pacifique (CORP) et du système des Nations Unies, l'objectif étant d'appuyer les efforts de lutte contre les causes de l'obésité.